**РЕЗОЛЮЦИЯ**

**Съезда Общероссийского Конгресса муниципальных образований**

**«УЧАСТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ»**

*7-8 февраля 2019 года г. Москва*

Мы, участники съезда Общероссийского Конгресса муниципальных образований, который состоялся в Москве 7-8 февраля 2019 года, представляющие муниципальные сообщества 83-х субъектов Российской Федерации, обсудив вопросы:

- развития советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и иных ассоциаций межмуниципального сотрудничества;

- взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации;

- реализации национальных проектов по стратегическим направлениям, определенным в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

- цифровой трансформации системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации (в т.ч. проект Конгресса «Цифровизация органов местного самоуправления»);

- совершенствования системы разграничения и перераспределения полномочий между уровнями власти в Российской Федерации (в т.ч. совместный проект Минэкономразвития России и Конгресса «Инвентаризация муниципальных полномочий»);

- качества подготовки кадров в решении вопроса эффективного государственного и муниципального управления в системе стратегических мероприятий развития Российской Федерации на период до 2024 года,

**ОТМЕЧАЕМ:**

1. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204 от 7 мая 2018 года) утверждены 12 направлений национальных проектов (программ). Основным координирующим органом для реализации мероприятий национальных проектов является федеральный проектный офис (Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам).
2. В соответствии с Указом № 204 от 7 мая 2018 года федеральным проектным офисом разработаны 12 паспортов национальных проектов.
3. На реализацию национальных проектов на период до 2024 года предусмотрено 18209,9 млрд рублей, выделяемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов. Финансовое управление национальными проектами будет осуществляться в рамках подсистемы ГИИС «Электронный бюджет».
4. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года №2165-р в 2016-2017 годах в субъектах Российской Федерации созданы региональные проектные офисы, в составы которых вошли должностные лица субъектов Российской Федерации и руководители ряда общественных структур.

Основной функцией региональных проектных офисов является координация (и преодоление межведомственной разобщенности), системная увязка всех мероприятий, выполняемых в рамках региональных проектов и программ, в т.ч. разработанных для реализации Указа № 204 от 7 мая 2018 года.

Выборочный анализ составов и документов региональных проектных офисов показал, что представители местного самоуправления, в т.ч. руководители советов муниципальных образований субъектов РФ, не во всех случаях включены в число заинтересованных участников управления территориями регионов. Как правило, в рамках региональных проектов перед органами местного самоуправления ставятся задачи, в предварительном обсуждении которых они не участвуют.

При этом очевидно, что практическое преодоление межведомственной разобщенности возможно только на муниципальной территории, т.к. именно на этом уровне отраслевые государственные проекты и программы претворяются в конкретные объекты инфраструктуры и конкретные экономические, социальные и административные институты. Поэтому отсутствие представителей местного самоуправления в составах проектных команд в субъектах Российской Федерации ставит под сомнение эффективность координирующей деятельности региональных проектных офисов.

Для эффективной реализации национальных проектов по всем направлениям необходимо в первую очередь обеспечить совместную системную работу федерального, регионального и муниципального уровней власти, а также участие заинтересованных общественных организаций, активную информационную кампанию по разъяснению гражданам целей и задач национальных проектов с привлечением всех видов и уровней СМИ, включая социальные сети.

1. Исключение муниципалитетов из межведомственного взаимодействия несет риски и для самих муниципальных образований как территорий, населенных жителями. Прежде всего, сложившееся положение существенно снижает мотивацию местных властей к выдвижению собственных инициатив в рамках решения общегосударственных и региональных задач.

Не менее опасно и то, что муниципалитеты на данном этапе лишены возможности полноценно представлять и защищать интересы своего населения на всех этапах реализации национальных проектов, прежде всего таких социально-значимых, как «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Образование» и «Здравоохранение».

При этом очевидно, что выполнение целей и задач национальных проектов и достижение показателей Указа № 204 от 7 мая 2018 года затрагивает интересы не только органов власти всех уровней, но и всех категорий граждан, структур гражданского общества и субъектов экономики.

Учитывая все вышеизложенное, мы, участники съезда Общероссийского Конгресса муниципальных образований,

**ПРЕДЛАГАЕМ:**

1. **Правительству Российской Федерации:**
   1. ***С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:***
      1. Внести в составы методических материалов по реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации рекомендации по включению руководителей и/или уполномоченных представителей советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в составы участников региональных проектных офисов.
      2. Одновременно предусмотреть возможные механизмы учета мнения населения муниципальных образований на проекты законодательных и административных решений, касающихся реализации национальных проектов.
      3. В рамках реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография»:

а) предусмотреть мероприятия по выделению жилья для врачей, которые будут работать в ФАПах и иных медицинских учреждениях на сельских территориях и в малых городах;

б) предусмотреть мероприятия по повышению качества и организации контроля за качеством детского питания;

* + 1. В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»:

а) ввести индикатор «количество благоустроенных дворов» в состав индекса качества городской среды;

б) рекомендовать субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям шире применять механизмы субсидирования работ и услуг, выполняемых в рамках проектов по благоустройству дворов и общественных пространств;

в) уточнить в законодательстве юридический статус органов территориального общественного самоуправления в качестве локальных СО НКО;

г) разработать изменения в законодательство, определяющие общие принципы и механизмы инициативного финансового участия граждан в содержании общественно-значимых объектов (в т.ч. на принципах инициативного бюджетирования);

д) разработать и утвердить механизмы повышения экономической обоснованности тарифов на потребляемые коммунальные ресурсы либо определить механизмы и источники компенсации ресурсоснабжающим организациям в связи с применением тарифов, определенных ниже экономически обоснованного уровня.

* + 1. В рамках реализации национального проекта «Экология»:

а) ускорить разработку нормативно-правового акта, регулирующего вопросы расположения и обслуживания контейнерных площадок для сбора ТКО, предусмотрев дифференцированные нормативы для городских и сельских территорий;

б) обеспечить контроль и оценку эффективности деятельности региональных операторов ТКО;

в) предусмотреть меры ответственности региональных операторов ТКО за невыполнение (недобросовестное выполнение) возложенных на них функций;

г) возобновить практику применения инвестиционных надбавок за услуги водоснабжения и водоотведения, устанавливаемых вне рамок предельных индексов цен на коммунальные услуги;

д) сохранить такие формы управления водопроводно-канализационным хозяйством, как государственные (муниципальные) унитарные предприятия, разрешив также применять в данной отрасли акционирование и все иные формы управления, включая Г(М)ЧП, предусмотренные гражданским законодательством.

* + 1. В рамках реализации национального проекта «Образование»:

1. предусмотреть мероприятия по разработке и внедрению в учреждениях образования модельных программ обучения учащихся и студентов ценностям толерантности с целью укрепления межнационального и межконфессионального мира и согласия;
2. предусмотреть мероприятия по разработке и внедрению в учебные планы старших классов общеобразовательных школ, ссузов и вузов практикоориентированных элементов обучения основам и навыкам проектного управления развитием территорий и местных сообществ.
   * 1. В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» разработать концепцию цифровой трансформации муниципального управления.
     2. Предусмотреть возможность заключения муниципальных и межмуниципальных концессионных соглашений и договоров Г(М)ЧП на создание автоматизированных систем данных и управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.
   1. ***С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:***
      1. Разработать среднесрочную, а в идеале – долгосрочную стратегию развития местного самоуправления в Российской Федерации либо стратегию социально-экономического развития муниципальных образований:

а) согласованной по приоритетам, целям и задачам с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

б) учитывающей необходимость модернизации программ профориентации учащихся общеобразовательных школ и программ основной базовой и дополнительной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для местного самоуправления;

в) учитывающей социально-экономическую специфику муниципальных образований разных видов.

* + 1. Разработать методические рекомендации по формированию документов стратегического планирования на всех уровнях публичной системы.
    2. Разработать нормативную базу, направленную на обеспечение бесплатного доступа органов местного самоуправления к данным, находящимся в информационных базах органов федеральной и региональной исполнительной власти и необходимым для стратегического планирования и оперативного управления социально-экономическим развитием муниципального образования.
    3. Разработать законодательную инициативу, регламентирующую создание межмуниципальных агломераций, финансовых инструментов развития городских агломераций, а также предусмотреть возможности управления городскими агломерациями.
    4. Включить в состав участников Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» муниципальные районы и внутригородские муниципальные образования.
    5. Учесть в составе мероприятий Государственной программы развития сельских территорий мероприятия по внедрению механизмов инициативного бюджетирования, применяемых не только для создания, но и для содержания социально значимых объектов.
    6. Разработать механизм самофинансирования гражданами своих инициатив/проектов по благоустройству дворовых территорий, не предусматривающий обязательное создание юридического лица в форме фонда.
    7. Принять меры для обеспечения жителей малых городов и сельских территорий государственными и муниципальными услугами, платежными услугами, услугами здравоохранения, образования, культуры, а также надежной мобильной и интернет-связью.
  1. ***С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:***
     1. Продолжить работу по инвентаризации полномочий органов публичной власти, обращая особое внимание на целесообразность сохранения действующего правового регулирования исполнения полномочий в рамках реализации национальных проектов. По итогам инвентаризации разработать предложения, направленные на обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления необходимым финансированием.
     2. Уточнить в подзаконных НПА Правительства РФ и/или ведомственных актах общие принципы для определения содержания деятельности органов местного самоуправления по тем вопросам и направлениям, которые сформулированы в федеральном законодательстве с использованием терминов «участие», «создание благоприятных условий», «оказание содействия» и т.д.
     3. Разработать законодательную инициативу о наделении органов местного самоуправления дополнительными полномочиями в сфере регулирования отношений недропользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых для решения вопросов местного значения.
     4. Разработать законопроект о внесении изменений в часть 5 статьи 68 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», предусматривающего дополнение его абзацем следующего содержания: «В сельских населенных пунктах с числом жителей более 50 человек допускается размещать источники наружного противопожарного водоснабжения в радиусе 1000 метров от обслуживаемых ими зданий».
     5. Разработать законопроект федерального закона о внесении изменений в Закон РФ от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в части перевода подразделения муниципальной пожарной охраны в статус структурного подразделения МЧС России.
  2. ***С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:***
     1. Разработать модельные бюджеты для муниципальных образований, распределенных по видам и категориям социально-экономического развития.
     2. Провести анализ методики составления «модельного» бюджета субъекта РФ для установления его влияния на определение размера дотаций, предоставляемых в целях выравнивания регионов с различным уровнем бюджетной обеспеченности.
     3. Разработать механизмы компенсации выпадающих доходов местных бюджетов при реализации федеральных льгот по местным налогам.
     4. Увеличить объем субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.
     5. Закрепить за местными бюджетами в Бюджетном кодексе РФ дополнительные отчисления от налогов, взимаемых с малого бизнеса:

а) по налогу на доходы физических лиц – увеличить минимальный порог до 30%;

б) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – предусмотреть минимальный порог отчисления 50%.

* + 1. Внести изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденную Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2016 № 445, предусматривающие комплексные мероприятия по улучшению финансового состояния высокодотационных регионов и целевые показатели, отражающие особенности бюджетного процесса в высокодотационных субъектах РФ.
    2. Рассмотреть возможность:

а) дополнительного расчета соответствия стоимости закрепленных и переданных полномочий органам местного самоуправления с доходными источниками, формирующими их бюджет (сбалансированность местных бюджетов);

б) передачи субъектам РФ и муниципальным образованиям дополнительных налоговых доходов в целях выполнения закрепленных за ними полномочий, обеспечения их финансовой самостоятельности и созданию стимулов по развитию собственной налоговой базы;

в) для тех случаев, когда гражданин зарегистрирован по месту жительства в одном субъекте Российской Федерации, а уплачивает НДФЛ в бюджет другого субъекта Российской Федерации, – передачи доли НДФЛ в бюджет того субъекта Российской Федерации, на территории которого располагается населенный пункт, в котором гражданин зарегистрирован по месту жительства;

г) отказа от практики принятия подзаконных актов на федеральном уровне, предусматривающих распределение межбюджетных трансфертов между субъектами РФ, в конце финансового года.

1. **Федеральному Собранию Российской Федерации:**

***2.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:***

2.1.1. Закрепить за территориальными органами прокуратуры полномочие по осуществлению экспертизы («нулевого чтения») проектов муниципальных НПА о бюджете муниципального образования, внесении изменений и дополнений в бюджет муниципального образования и отчетов о выполнении местного бюджета за финансовый год, а также о мероприятиях, планируемых в рамках национальных проектов.

2.1.2. Отменить обязанность уплаты налогов на землю и имущество для муниципальных учреждений социальной сферы.

***2.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:***

2.2.1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства по вопросам:

а) межмуниципального сотрудничества и кооперации по совместному решению вопросов местного значения, совместному стратегическому и территориальному планированию;

б) управления развитием городских агломераций;

в) вовлечения граждан в государственное и муниципальное управление, в т.ч. по вопросам, связанным с определением организационно-правовой формы и упрощением порядка регистрации органов территориального общественного самоуправления, созданием муниципальных общественных палат и установлением механизмов их деятельности как субъектов общественной инициативы и общественного контроля.

2.2.2. Ускорить рассмотрение законопроекта о стратегическом планировании развития муниципалитетов разных видов, предусматривающего требования к содержанию муниципальных документов стратегического планирования.

2.2.3. Совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований разработать законодательную инициативу о наделении советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации правами:

а) законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации;

б) организации и осуществления муниципальной экспертизы проекта бюджета субъекта Российской Федерации и проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, стратегий и концепций субъекта Российской Федерации.

2.2.4. Упростить порядок предоставления и перечень сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов местного самоуправления сельских поселений и членов их семей.

2.2.5. Внести изменения Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» в части оптимизации порядка официального опубликования муниципальных правовых актов, предусмотрев возможность альтернативности их опубликования как в периодических печатных СМИ, так и в сетевых изданиях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая официальные сайты муниципальных образований.

2.2.6. Привести положения Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ», направленных, среди прочего, на восстановление системы муниципальных унитарных транспортных предприятий, осуществляющих пассажирские перевозки, прежде всего в сельской местности и на межселенных территориях, в том числе за счет субсидирования их деятельности из средств региональных бюджетов.

* 1. ***С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:*** 
     1. Совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований провести инвентаризацию полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных отраслевым федеральным законодательством, в целях проверки их соответствия вопросам местного значения, закрепленным в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ».
     2. Провести мониторинг принятых в субъектах РФ законов, предусматривающих перераспределение вопросов местного значения и полномочий по решению вопросов местного значения, в целях оценки их соответствия принципу субсидиарности, а также предусматривающих перераспределение полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъектов РФ. По итогам мониторинга продолжить работу по совершенствованию законодательства по вопросам разграничения полномочий между уровнями публичной власти.
     3. Совместно с Правительством РФ и Общероссийским Конгрессом муниципальных образований провести работу по уточнению определений полномочий местного самоуправления и вопросов местного значения. Необходимо уточнить содержание деятельности органов местного самоуправления по тем вопросам и направлениям, которые сформулированы в федеральном законодательстве с использованием терминов «участие», «создание благоприятных условий», «оказание содействия» и т.д.
     4. Рассмотреть возможность закрепления в федеральном законодательстве порядка предварительного обязательного согласования с советами муниципальных образований субъектов РФ решений о перераспределении полномочий между региональными органами государственной власти и органами МСУ, а также о делегировании муниципальным образованиям отдельных государственных полномочий субъектов РФ.
     5. Совместно с Правительством Российской Федерации разработать и внести изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» направленные на предоставление органам местного самоуправления права при наличии на территории муниципального образования общераспространенных полезных ископаемых использовать их в упрощенном порядке для муниципальных нужд (ремонт и строительство дорог, благоустройство территории муниципального образования и т.п.).
  2. ***С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:***

2.4.1. Ввести в законодательство запрет о наложении штрафов и взысканий по исполнительным производствам на органы местного самоуправления (юридические лица) за невыполнение полномочий – для тех случаев, когда в нормативно-правовых актах о местных бюджетах и внесении изменений в указанные нормативно-правовые акты не предусмотрено финансирование для соответствующих работ, приобретения товаров и услуг.

2.4.2. Разработать и принять проект федерального закона по определению даты уплаты местных налогов на первое полугодие года, следующего за отчетным.

1. **Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований:**

***3.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:***

3.1.1. В продолжение проекта по инвентаризации муниципальных полномочий принять участие в разработке законодательных инициатив, направленных на совершенствование системы муниципальных полномочий для достижения показателей национальных проектов.

3.1.2. Содействовать участию советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в деятельности региональных проектных офисов по реализации национальных проектов. В рамках указанного направления работы организовать мониторинг, итоги которого вынести на обсуждение участников II съезда ОКМО в ноябре 2019 года.

3.1.3. Совместно с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации:

а) организовать сбор и анализ муниципальных практик по реализации национальных проектов с целями выявления системных причин, в том числе законодательных, возникновения как лучших, так и худших муниципальных практик.

б) разработать и ввести в действие механизм тиражирования кейсов лучших муниципальных практик по реализации национальных проектов.

3.1.4. По национальному проекту «Цифровая экономика»:

а) создать на базе учрежденного Общим собранием Конгресса от 7 февраля 2019 года АНО «ЦИФРОВОЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ» проектный офис «Цифровая трансформация муниципального управления» из числа представителей инициативных (пилотных) субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, включив в его состав представителей заинтересованных органов федеральной исполнительной и представительной власти (по согласованию).

б) поручить проектному офису задачи:

- по формированию, согласованию и утверждению предложений по разработке концепции цифровой трансформации муниципального управления,

- разработке (совершенствованию) системы индикаторов и показателей оценки эффективности деятельности муниципальных образований, органов местного самоуправления и глав муниципальных образований;

- формированию функциональных требований с учетом особенностей и интересов субъектов РФ для создания типовой тиражируемой масштабируемой автоматизированной системы управления муниципальным образованием;

- формированию предложений по внесению изменений в перечень мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» в рамках национальной программы «Цифровая экономика»;

в) содействовать созданию муниципальными образованиями всех видов сайтов муниципальных образований в сети «Интернет», стремясь к тому, чтобы все муниципальные образования имели свои сайты.

3.1.5. По национальным проектам «Демография» и «Здравоохранение»:

а) приступить к практической реализации совместного проекта Общероссийского Конгресса муниципальных образований и фонда «Лига здоровья нации» «Здоровый муниципалитет»;

б) содействовать продвижению в регионах и муниципальных образованиях проектов «Инструктор ЗОЖ и ГТО», «10 000 шагов к жизни», «Кабинет здорового образа жизни (Кабинет здоровья)», «Человек идущий (Homo ambulans)»;

в) использовать площадку Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России» для широкого обсуждения вопросов укрепления общественного здоровья и развития демографических ресурсов на муниципальном уровне;

г) в рамках выездных мероприятий Конгресса предусматривать ознакомление с успешным опытом муниципалитетов по организации общественного здравоохранения, социальной поддержки разных категорий населения, развития человеческого капитала.

3.1.6. По национальному проекту «Жилье и городская среда»:

а) учредить при Конгрессе экспертный совет по вопросам современной урбанистики, формирования комфортной городской среды и современных подходов к развитию городов;

б) создать при экспертном совете постоянно действующую информационную площадку для аккумулирования информации об экспертах в сферах урбанистики, создания брендов и маркетинга территорий и их деятельности, а также для информационного и экспертного обеспечения событий в Российской Федерации, происходящих в указанных сферах.

3.1.7. По национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» продолжить работу по выявлению анализа и тиражированию лучших муниципальных практик поддержки малого и среднего бизнеса, обращая особое внимание на практики применения доступных нефинансовых механизмов.

***3.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:***

3.2.1. Совместно с заинтересованным комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона, наделяющий советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации правами:

а) законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации;

б) организации и осуществления муниципальной экспертизы проекта бюджета субъекта Российской Федерации и проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, стратегий и концепций субъекта Российской Федерации.

3.2.2. Продолжить работу по выявлению и тиражированию лучших практик советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

3.2.3. Ввести в практику проведение семинаров-совещаний Конгресса в федеральных округах и регионах по вопросам организации совместной работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по решению актуальных общегосударственных/национальных задач.

3.2.4. Разработать «дорожную карту» на период до 2021 года по реализации предложений по развитию советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и межмуниципального сотрудничества.

3.2.5. Приступить к реализации образовательного проекта Конгресса «Комплексная программа системного развития муниципальных образований РФ через социально-экономическое проектирование и образовательную составляющую в 2019-2020 годах» с акцентом на методологическую поддержку по реализации национальных проектов в муниципалитетах.

***3.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:***

3.3.1. Совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.

***3.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:***

3.4.1. Разработать и представить Правительству Российской Федерации (в составе ежегодного доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации») предложения по укреплению и повышению финансовой устойчивости местных бюджетов.

3.4.2. Провести мониторинг региональных практик закрепления за местными бюджетами дополнительных отчислений от региональных налогов. Итоги мониторинга представить в ежегодном докладе «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации».

3.4.3. Содействовать распространению в субъектах Российской Федерации механизмов инициативного бюджетирования.

1. **Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

***4.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:***

4.1.1. Обеспечить участие совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в деятельности рабочих групп и комиссий по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, разработки проектов и программ субъекта Российской Федерации.

4.1.2. Рассмотреть возможность расширения перечня условий для вхождения муниципальных образований в число участников реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

4.1.3. При распределении сумм финансовой поддержки на реализацию нацпроекта «Жилье и городская среда» предусматривать не менее 30% от выделенного финансирования на программу благоустройства дворовых территорий в микрорайонах проживания жителей.

4.1.4. Определить норматив сбора ТКО для населения, исходя не от площади жилых помещений, а от количества проживающих на них жителей.

4.1.5 Уточнить механизм и критерии предоставления льгот на вывоз ТКО жителям, осуществляющим раздельный сбор мусора.

***4.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:***

4.2.1. Разработать и внести в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации законодательную инициативу о наделении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации:

а) правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации;

б) правом организации и осуществления муниципальной экспертизы проекта бюджета субъекта Российской Федерации и проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, стратегий и концепций субъекта Российской Федерации;

в) функциями по подготовке и представлению ежегодного доклада «О состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации».

4.2.2. Создать в законодательстве субъекта Российской Федерации механизм учета выводов и рекомендаций доклада совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации «О состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации» в планах работы органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4.2.3. Создать на базе совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации ресурсный Центр по развитию муниципальных образований, наделив совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации статусом регионального оператора по проведению конкурсов субъекта Российской Федерации для муниципальных образований, муниципальных служащих и проектов по развитию территорий и человеческого капитала муниципальных образований.

4.2.4. Проводить консультации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации по вопросам:

а) преобразований и упразднений муниципальных образований;

б) развития городских агломераций;

в) развития межмуниципального сотрудничества по решению вопросов местного значения.

Учитывать мнение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в решениях по указанным вопросам.

4.2.5. Усилить работу по созданию в субъектах Российской Федерации системы сбора, хранения, переработки и сбыта продукции, произведённой на сельских территориях, в том числе в личных подсобных хозяйствах.

***4.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:***

4.3.1. Проводить консультации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации по вопросам разграничения и перераспределения полномочий между органами публичной власти в субъекте Российской Федерации. Учитывать мнение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в решениях по указанным вопросам.

***4.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:***

4.4.1. Проводить консультации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации по вопросам:

а) разработки и принятия закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации;

б) законов о внесении изменений в закон о региональном бюджете;

в) законов и иных нормативно-правовых актов в сфере организации межбюджетных и налоговых отношений в субъекте Российской Федерации;

г) определения методик финансирования деятельности органов местного самоуправления;

д) определения методик оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Учитывать мнение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в решениях по указанным вопросам.

4.4.2. Применять механизмы закрепления за местными бюджетами дополнительных долей отчислений от региональных налогов и механизмы замещения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными отчислениями от региональных налогов с целью стимулирования муниципальной экономической инициативы.

4.4.3. Закрепить за местными бюджетами дополнительные отчисления от налогов, взимаемых с субъектов малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей.

1. **Законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации:**

***5.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:***

5.1.1. Ввести в практику работы законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации проведение выездных мероприятий по вопросам реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований.

5.1.2. Ввести в практику работы законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации проведение «муниципальных часов» с заслушиванием докладов о реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований.

***5.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:***

5.2.1. Разработать и принять закон субъекта Российской Федерации «Об основах взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с советом муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации».

5.2.1.1. Указанным законом наделить совет муниципальных образований субъектах Российской Федерации:

а) правом законодательной инициативы на уровне субъекта Российской Федерации;

б) правом организации и осуществления муниципальной экспертизы проектов законодательных и нормативно-правовых решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации в части:

- формирования доходной и расходной частей бюджета субъекта Российской Федерации,

- внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации,

- определения межбюджетных и налоговых отношений,

- методик финансирования деятельности органов местного самоуправления,

- методик оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления,

- формирования стратегии развития субъекта Российской Федерации и иных решений в сфере стратегического и территориального планирования в субъекте федерации,

- разграничения, перераспределения полномочий и делегирования государственных полномочий.

5.2.1.2. Определить в указанном законе процедуру представления советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

5.2.1.3. Определить в указанном законе механизм учета предложений и выводов ежегодного доклада совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

***5.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:***

5.3.1. Обеспечить участие не менее 30% представителей совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в рабочих группах по подготовке законопроектов по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

5.3.2. Принять норму в составе регламента законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, согласно которой для принятия законодательного решения по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями требуется положительное заключение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

5.3.3. Проводить мониторинг эффективности законодательных решений, по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

5.3.4. В случае необходимости (по итогам мониторинга) корректировать законодательство субъекта Российской Федерации по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

***5.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:***

5.3.1. Обеспечить участие не менее 30% представителей совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в рабочих группах по подготовке законопроектов о межбюджетных отношениях в субъекте Российской Федерации, о бюджете субъекта Российской Федерации и внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации.

5.3.2. Принять норму в составе регламента законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, согласно которой для принятия законодательного решения о межбюджетных отношениях в субъекте Российской Федерации, о бюджете субъекта Российской Федерации и внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации требуется положительное заключение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

**6. Советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации**

***6.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:***

6.1.1. Принять участие в деятельности регионального проектного офиса.

6.1.2. Регулярно рассматривать на заседаниях своих рабочих органов вопросы реализации национальных проектов в муниципальных образованиях. По итогам рассмотрения готовить предложения органам местного самоуправления и органам государственной власти субъекта Российской Федерации по совершенствованию механизмов реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований.

***6.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:***

6.2.1. Организовать подготовку ежегодных докладов «О состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации» – в срок до 30 апреля (ежегодно).

6.2.2. Принять активное участие в региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Оказывать муниципальным образованиям методическую и консультационную поддержку при заполнении и подаче заявок в региональную конкурсную комиссию или непосредственно в Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

6.2.3. Содействовать участию ТОС в конкурсе Общенациональной ассоциации ТОС на лучшую практику ТОС.

6.2.4. Содействовать развитию и распространению в муниципальных образованиях механизмов поддержки молодежных и общественных инициатив, волонтерства, социального предпринимательства, в т.ч. по вопросам организации и осуществления общественного контроля за реализацией национальных проектов.

6.2.5. Содействовать развитию и распространению в муниципальных образованиях технологий проектного управления:

- созданию муниципальных проектных офисов;

- внедрению в муниципальную практику механизмов межотраслевого и межведомственного планирования, координирования и корректировки действующих программ и проектов.

6.2.6. Содействовать развитию и распространению медиаторских функций местного самоуправления как института, призванного обеспечивать баланс интересов разных социальных групп населения, субъектов экономики, учреждений и органов власти.

6.2.7. Совместно заинтересованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществлять меры, направленные на развитие коопераций сельских производителей товаров и услуг, развития субконтрактации между крупными предприятиями в регионе и малыми и средними производителями товаров и услуг, осуществляющими свою деятельности на сельских территориях. Оказывать органам местного самоуправления соответствующую информационную, просветительскую, методическую, консультационную и организационную поддержку.

6.2.8. Разработать предложения в региональную программу поддержки малого и среднего бизнеса, кооперации производителей товаров и услуг на сельских территориях.

6.2.9. Заключать соглашения о взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, региональными вузами, научными и экспертными организациями. В рамках заключенных соглашений реализовывать мероприятия, направленные на повышение качества жизни населения муниципальных образований.

6.2.10. С целью обмена опытом, изучения и тиражирования лучших технологий муниципального управления заключать и исполнять соглашения о взаимодействии с советами муниципальных образований других субъектов Российской Федерации.

6.2.11. Содействовать развитию побратимских взаимоотношений муниципальных образований в своем регионе с муниципалитетами других стран мира.

***6.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:***

6.3.1. Обеспечить участие представителей совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в рабочих группах по подготовке законопроектов по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

6.3.2. Заключать соглашения о взаимодействии с контрольно-надзорными органами. В рамках заключенных соглашений реализовывать мероприятия, направленные на совершенствование правоприменительной практики органов местного самоуправления.

***6.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:***

6.4.1. Обеспечить участие представителей совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в рабочих группах по подготовке законопроектов о межбюджетных отношениях в субъекте Российской Федерации, о бюджете субъекта Российской Федерации и внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации.

**7. Органам местного самоуправления**

***7.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:***

7.1.1. Создать в муниципальных образованиях свои проектные офисы с участием руководителей учреждений здравоохранения, образования, культуры, социальной сферы, уполномоченных разрабатывать предложения по системной увязке мероприятий, реализуемых в муниципальном образовании в рамках национальных проектов в социальной сфере.

7.1.2. Активизировать работу общественных советов предпринимателей путём их вовлечения в разработку мероприятий, осуществляемых в муниципальном образовании с целью реализации национальных проектов.

7.1.3. Предусмотреть возможность участия жителей разных возрастов и социальных категорий в общественном контроле за реализацией национальных проектов. Создать на муниципальном уровне совещательные органы из числа руководителей общественных организаций, ТОС, НКО, сельских старост, возложив на них полномочия по общественной экспертизе нормативно-правовых актов, направленных на реализацию национальных проектов, а также по сбору, анализу, аккумулированию и конкурсному отбору общественных инициатив по развитию на муниципальном уровне.

7.1.4. При распределении финансирования на реализацию мероприятий по национальному проекту «Жилье и городская среда» предусматривать не менее 30% от выделенного финансирования на программу благоустройства дворовых территорий.

***7.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:***

7.2.1. Принять программу развития добровольчества (волонтерства) на муниципальном уровне.

7.2.2. Разработать и принять муниципальную программу поддержки инициативных проектов по благоустройству, предусматривающую предоставление субсидий инициативным группам жителей.

7.2.3. Содействовать увеличению доли многоквартирных домов со специальными счетами накопления средств для осуществления капитального ремонта и поддерживать самостоятельное участие собственников в приведении своих домов в порядок. Оказывать собственникам методическую помощь в открытии спецсчетов.

7.2.4. Создать в муниципальном образовании центр организации текущего и капитального ремонта с целью обеспечить возможность профессионального технического заказа на капитальный ремонт домов со специальными счетами.

7.2.5. Применять механизмы ГЧП и МЧП, концессии для строительства, реконструкции, ремонта и благоустройства объектов социальной сферы и ЖКХ.

7.2.6. Активизировать работу по постановке земельных участков, капитальных и линейных объектов, находящихся в муниципальной собственности, на кадастровый учет.

7.2.7. Содействовать участию ТОС в конкурсе Общенациональной ассоциации ТОС.

7.2.8. Участвовать в подготовке ежегодного доклада совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

7.2.9. Информировать население о решениях по вопросам социально-экономического развития муниципального образования путем размещения на сайте муниципального образования:

а) нормативно-правовых документов, принятых органами местного самоуправления, прежде всего, стратегий, концепций, средне- и долгосрочных программ и проектов с анонсами, адаптированными для восприятия граждан;

б) актов об утверждении местного бюджета и внесении в него изменении;

в) проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, в т.ч. для проведения общественных слушаний и общественной оценки регулирующего воздействия.

Все указанные документы необходимо сопровождать анонсами, коротко и в доступной для граждан форме излагающими суть вопроса (за образец можно взять практику анонсирования документов, размещаемых на сайте Правительства РФ http://government.ru).

7.2.10. Участвовать в межмуниципальном сотрудничестве на региональном, федеральном и международном уровнях.

***7.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:***

7.3.1. Оперативно информировать совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации о затруднениях, возникающих при реализации собственных полномочий органов местного самоуправления и переданных государственных полномочиях.

***7.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:***

7.4.1. Внедрять в практику управления местным бюджетом программный и проектный методы.

7.4.2. Содействовать развитию муниципального финансового контроля.

7.4.3. Проводить просветительские кампании для обеспечения максимального уровня сбора налоговых платежей от населения и хозяйствующих субъектов.

7.4.4. Содействовать развитию форм финансового участия граждан в благоустройстве и решении социально значимых вопросов: самообложение, инициативное бюджетирование.