ПРОЕКТ

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

**Съезда Общероссийского Конгресса муниципальных образований**

**«УЧАСТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ»**

*7-8 февраля 2019 года г. Москва*

Мы, участники съезда Общероссийского Конгресса муниципальных образований, который состоялся в Москве 7-8 февраля 2019 года, представляющие муниципальные сообщества \_\_\_ субъектов Российской Федерации, обсудив вопросы:

- развития советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и иных ассоциаций межмуниципального сотрудничества;

- взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации;

- реализации национальных проектов по стратегическим направлениям, определенным в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

- цифровой трансформации системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации (в т.ч. проект Конгресса «Цифровизация органов местного самоуправления»);

- совершенствования системы разграничения и перераспределения полномочий между уровнями власти в Российской Федерации (в т.ч. совместный проект Минэкономразвития России и Конгресса «Инвентаризация муниципальных полномочий»),

**ОТМЕЧАЕМ:**

1. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204 от 7 мая 2018 года) утверждены 12 направлений национальных проектов (программ). Основным координирующим органом для реализации мероприятий национальных проектов является федеральный проектный офис (Президиум Совета при Президента Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам).
2. В соответствии с Указом № 204 от 7 мая 2018 года федеральным проектным офисом разработаны 12 паспортов национальных проектов.

Нацпроекты направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни, создания комфортных условий для проживания, условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека. В частности, предусматривается: ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере, обеспечение возможности широкополосного доступа к интернету в 97% домохозяйств и на всех социально значимых объектах инфраструктуры; увеличение объёма жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. м в год; кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза; рост производительности труда на средних и крупных предприятиях несырьевого сектора на 105%; увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства до 25 миллионов человек, улучшение условий ведения предпринимательской деятельности; обеспечение присутствия России в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития; достижение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождения России в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования; увеличение до 50% доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям; доведение доли экспорта продукции обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и услуг в ВВП до 20%.

1. Федеральным бюджетом на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию национальных проектов предусмотрено 5,7 трлн рублей. Финансовое управление национальными проектами будет осуществляться в рамках подсистемы ГИИС «Электронный бюджет».
2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года №2165-р в 2016-2017 годах в субъектах Российской Федерации созданы региональные проектные офисы, в составы которых вошли должностные лица субъектов Российской Федерации и руководители ряда общественных структур.

Основной функцией региональных проектных офисов является координация (и преодоление межведомственной разобщенности), системная увязка всех мероприятий, выполняемых в рамках региональных проектов и программ, в т.ч. разработанных для реализации Указа № 204 от 7 мая 2018 года.

Выборочный анализ составов и документов региональных проектных офисов показал, что представители местного самоуправления, в т.ч. руководители советов муниципальных образований субъектов РФ, не во всех случаях включены в число заинтересованных участников управления территориями регионов. Как правило, в рамках региональных проектов перед органами местного самоуправления ставятся задачи, в предварительном обсуждении которых они не участвуют.

При этом очевидно, что практическое преодоление межведомственной разобщенности возможно только на муниципальной территории, т.к. именно на этом уровне отраслевые государственные проекты и программы претворяются в конкретные объекты инфраструктуры и конкретные экономические, социальные и административные институты. Поэтому отсутствие представителей местного самоуправления в составах проектных команд в субъектах Российской Федерации ставит под сомнение эффективность координирующей деятельности региональных проектных офисов.

1. Указанная муниципальная исключенность из межведомственного взаимодействия несет риски и для самих муниципальных образований как территорий, населенных жителями. Прежде всего, сложившееся положение существенно снижает мотивацию местных властей к выдвижению собственных инициатив в рамках решения общегосударственных и региональных задач.

Не менее опасно и то, что муниципалитеты лишены возможности полноценно представлять и защищать интересы своего населения на всех этапах реализации национальных проектов, прежде всего таких социально-значимых, как «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Образование» и «Здравоохранение».

При этом очевидно, что выполнение целей и задач национальных проектов и достижение показателей Указа № 204 от 7 мая 2018 года затрагивает интересы не только органов власти всех уровней, но и всех категорий граждан, структур гражданского общества и субъектов экономики.

**Учитывая все вышеизложенное, мы, участники съезда Общероссийского Конгресса муниципальных образований,**

**РЕКОМЕНДУЕМ:**

1. **Правительству Российской Федерации:**
   1. Внести в составы методических материалов по реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации рекомендации по включению руководителей и/или уполномоченных представителей советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в составы участников региональных проектных офисов.
   2. Одновременно предусмотреть возможные механизмы учета мнения населения муниципальных образований, выраженного через заключения советов муниципальных образований соответствующих субъектов Российской Федерации на проекты законодательных и административных решений, касающихся реализации национальных проектов.
   3. Приступить к разработке среднесрочной, а в идеале – долгосрочной стратегии развития местного самоуправления в Российской Федерации:

1.3.1. согласованной по приоритетам, целям и задачам с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

1.3.2. учитывающей социально-экономическую специфику муниципальных образований разных видов, входящих в состав городских агломераций;

1.3.3. учитывающей социально-экономическую специфику муниципальных образований разных видов, не затронутых агломерационными процессами.

* 1. Продолжить работу по инвентаризации полномочий органов публичной власти, обращая особое внимание на целесообразность сохранения действующего правового регулирования исполнения полномочий в рамках реализации национальных проектов. По итогам инвентаризации разработать предложения, направленные на обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления необходимым финансированием.
  2. Разработать модельные бюджеты для муниципальных образований, распределенных по видам и категориям социально-экономического развития. Для муниципальных образований с низкой численностью и плотностью населения предусмотреть упрощенные порядки организации закупок, обеспечения населения коммунальными энергоресурсами.
  3. Разработать концепцию цифровой трансформации государственного и муниципального управления.
  4. Разработать подходы к обеспечению бесплатного доступа органов местного самоуправления к данным, находящимся в информационных базах органов федеральной и региональной исполнительной власти и необходимым для планирования и управления социально-экономическим развитием муниципального образования.
  5. Разработать и принять механизм списания задолженности муниципальных образований по уплате штрафов и взысканий по исполнительным производствам, которую муниципальные образования не могут ликвидировать путем погашения в связи с отсутствием бюджетных средств.
  6. В рамках реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография»:
     1. Оказывать организационно-методическую и информационную поддержку совместного проекта Общероссийского Конгресса муниципальных образований и фонда «Лига здоровья нации» «Здоровый муниципалитет», включающего проекты: «Инструктор ЗОЖ и ГТО», «10 000 шагов к жизни», «Кабинет здорового образа жизни (Кабинет здоровья)», «Человек идущий (Homo ambulans)»,
     2. Использовать площадку Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России» для широкого обсуждения вопросов укрепления общественного здоровья и развития демографических ресурсов.

1. **Федеральному Собранию Российской Федерации:**

2.1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства по вопросам:

2.1.1. межмуниципального сотрудничества и кооперации по совместному решению вопросов местного значения, совместному стратегическому и территориальному планированию;

2.1.2. управления развитием городских агломераций;

2.1.3. вовлечения граждан в государственное и муниципальное управление, в т.ч. по вопросам, связанным с определением организационно-правовой формы и упрощением порядка регистрации органов территориального общественного самоуправления, созданием муниципальных общественных палат и установлением механизмов их деятельности как субъектов общественной инициативы и общественного контроля;

2.1.4. разграничения полномочий между уровнями публичной власти, основанного на принципе субсидиарности;

2.1.5. уточнения определений полномочий местного самоуправления и вопросов местного значения;

2.1.6. разграничения требований федерального законодательства к органам местного самоуправления с учетом разделения муниципальных образований не только по видам, но и по социально-экономическому, экономо-географическому и демографическому положению (с определением общих принципов и перечней критериев разграничения муниципальных образований по указанным категориям);

2.1.7. территориальной организации местного самоуправления, в т.ч. по созданию нового вида муниципального образования «муниципального округа», определив перечень критериев для принятия решений о преобразовании муниципальных образований в городские и муниципальные округа, имея в виду сохранение перспективных для жизнедеятельности и развития поселений и муниципальных районов.

2.2. Рассмотреть возможность закрепления в законодательстве порядок уплаты НДФЛ физическими лицами по месту их регистрации.

2.3. Отменить обязанность уплаты налогов на землю и имущество для учреждений социальной сферы.

2.4. Упростить порядок предоставления и перечень сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов местного самоуправления сельских поселений и членов их семей.

2.5. Закрепить за территориальными органами прокуратуры и контрольно-счетными органами субъектов Федерации полномочие по осуществлению экспертизы («нулевого чтения») проектов муниципальных НПА о бюджете муниципального образования, внесении изменений и дополнений в бюджет муниципального образования и отчетов о выполнении местного бюджета за финансовый год, а также о мероприятиях, планируемых в рамках национальных проектов.

2.6. Ввести в законодательство запрет о наложении штрафов и взысканий по исполнительным производствам на органы местного самоуправления (юридические лица) за невыполнение полномочий – для тех случаев, когда в местных бюджетах не предусмотрено финансирование для соответствующих работ, приобретения товаров и услуг.

1. **Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований:**

3.1. Приступить к новому этапу реализации проекта «Цифровая трансформация муниципального управления».

3.1.1. Создать на базе Конгресса проектный офис из числа представителей инициативных (пилотных) субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, включив в его состав представителей заинтересованных органов федеральной исполнительной и представительной власти (по согласованию).

3.1.2. Указанной рабочей группе поручить:

- формирование, согласование и утверждение предложений по разработке концепции цифровой трансформации муниципального управления;

- разработку (совершенствование) системы индикаторов и показателей оценки эффективности деятельности муниципальных образований, органов местного самоуправления и глав муниципальных образований;

- формирование функциональных требований с учетом особенностей и интересов субъектов РФ для создания типовой тиражируемой масштабируемой автоматизированной системы управления муниципальным образованием;

- формирование предложений по внесению изменений в перечень мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» в рамках национальной программы «Цифровая экономика»;

- содействовать созданию муниципальными образованиями всех видов сайтов муниципальных образований в сети «Интернет», стремясь к тому, чтобы все муниципальные образования имели такие сайты.

3.2. Продолжить работу по выявлению и тиражированию лучших практик советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

3.3. Продолжить работу по выявлению и тиражированию лучших практик организации и осуществления взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

3.4. Разработать «дорожную карту» на период до 2021 года по реализации предложений по развитию советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и межмуниципального сотрудничества.

3.5. Приступить к практической реализации совместного проекта Общероссийского Конгресса муниципальных образований и фонда «Лига здоровья нации» «Здоровый муниципалитет»:

3.5.1. содействовать продвижению в регионах и муниципальных образованиях проектов «Инструктор ЗОЖ и ГТО», «10 000 шагов к жизни», «Кабинет здорового образа жизни (Кабинет здоровья)», «Человек идущий (Homo ambulans)»;

3.5.2. использовать площадку Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России» для широкого обсуждения вопросов укрепления общественного здоровья и развития демографических ресурсов на муниципальном уровне.

3.6. Создать при Конгрессе экспертный совет по вопросам современной урбанистики, формирования комфортной городской среды и современных подходов к развитию городов.

1. **Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

4.1. Обеспечить включение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в состав регионального проектного офиса.

4.2. Обеспечить участие совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в деятельности рабочих групп и комиссий по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, разработки проектов и программ субъекта Российской Федерации.

4.3. Внедрить в практику региональных проектных офисов механизмы учета мнения населения муниципальных образований.

4.4. Наделить законом субъекта федерации региональный совет муниципальных образований функциями по подготовке и представлению ежегодного доклада «О состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации».

4.5. Создать механизм учета выводов и рекомендаций доклада совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации «О состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации» в планах работы органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

1. **Законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации:**
   1. Наделить советы муниципальных образований в своих субъектах Российской Федерации правом законодательной инициативы на уровне субъекта Российской Федерации.
   2. Во всех субъектах Российской Федерации принять закон субъекта Российской Федерации «Об основах взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с советом муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации».
   3. Создать в региональном законодательстве механизм учета мнения совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации при разработке и принятии решений субъекта Российской Федерации по вопросам:
      1. реализации национальных проектов в субъекте Российской Федерации;
      2. формирования стратегии развития субъекта Российской Федерации; иных вопросов стратегического и территориального планирования в субъекте федерации;
      3. перераспределения полномочий и делегирования государственных полномочий;
      4. регулирования межбюджетных и налоговых отношений.
2. **Советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации**
   1. Принять участие в деятельности регионального проектного офиса.
   2. Регулярно рассматривать на заседаниях своих рабочих органов вопросы реализации национальных проектов в муниципальных образованиях.
   3. Включить в перечень номинаций конкурсов, организатором которых является совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации (ассоциация межмуниципального сотрудничества), номинацию (номинации) по эффективному выполнению муниципальными образованиями мероприятий в рамках национальных проектов.
   4. Содействовать развитию и распространению в муниципальных образованиях механизмов поддержки молодежных и общественных инициатив, волонтерства, социального предпринимательства, в т.ч. по вопросам организации и осуществления общественного контроля за реализацией национальных проектов.
   5. Содействовать развитию и распространению в муниципальных образованиях технологий проектного управления:
      1. созданию муниципальных проектных офисов;
      2. внедрению в муниципальную практику механизмов межотраслевого и межведомственного планирования, координирования и корректировки действующих программ и проектов.
   6. Содействовать развитию и распространению медиаторских функций местного самоуправления как института, призванного обеспечивать баланс интересов разных социальных групп населения, субъектов экономики, учреждений и органов власти.