

**Филатов А.С. – Председатель
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ»
ЗА ПЕРИОД С 22.03.2022 ПО 25.04.2023**

Добрый день, Уважаемые коллеги!

Сегодня мы проводим годовое отчетное собрание нашей Ассоциации.

Постараюсь кратко проинформировать Вас о проделанной работе за 2022 год.

Напомню, что мое председательство в Совете муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры началось 22 марта 2022 года.

Как и в предыдущие годы, основная деятельность Ассоциации была направлена на совершенствование законодательной базы в сфере местного самоуправления.

За период между Собраниями работа Ассоциации строилась во исполнение Плана работы и в соответствии с приоритетными направлениями деятельности, утвержденными на Общем собрании год назад.

Так, Общим собранием, в марте прошлого года, были определены основные направления деятельности Ассоциации, отмечу основные из них это:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных депутатов по решению вопросов местного значения;

- продолжить работу по поддержке общественных инициатив, направленную на развитие территориального общественного самоуправления и общественного участия в реализации национальных проектов, программах формирования комфортной городской среды, инициативного бюджетирования, содействовать более активному вовлечению граждан в процесс обсуждения и принятия решений;

- проведение мониторинга реализации органами местного самоуправления собственных и отдельных переданных государственных полномочий в целях выявления проблем, возникающих при их реализации;

- активное участие во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика»;

- развитие межмуниципального сотрудничества, проведение совместных мероприятий, круглых столов, распространение лучших муниципальных практик;

- взаимодействие с органами государственной власти автономного округа в целях разработки методических рекомендаций и разъяснений по направлениям деятельности органов местного самоуправления.

- продолжить работу по подготовке ежегодного регионального доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;

- представлять полученную информацию и предложения по совершенствованию системы местного самоуправления в ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления», в Общероссийскую ассоциацию территориального общественного самоуправления», органам государственной власти в соответствии с их компетенцией.

В целях реализации поставленных задач была проведена следующая работа:

В режиме ВКС проведено 4 заседания Президиума Ассоциации, а также 2 заседания заочно, в форме опросного голосования членов Президиума.

На заседаниях Президиума были рассмотрены следующие вопросы и инициативы:

- О гарантиях деятельности старост сельских населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, устанавливаемых Уставами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в соответствии с законом ХМАО-Югры от 17.10.2018 № 71-оз «О старостах сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- О проблемах финансирования дорожной деятельности (содержание, ремонт, реконструкция и строительство дорог общего пользования местного значения);

- Об изменении условий предоставления социальных выплат многодетным семьям на приобретение жилого помещения взамен предоставления земельного участка;

- О внесении изменений в закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз, в части включения в перечень наименования должностей муниципальной службы должности «инспектора»;

- О проблемах использования зон с особыми условиями использования территорий в границах населенных пунктов ХМАО-Югры;

- О проблемах снятия ограничений (обременений, запретов) с расселяемого аварийного жилого помещения при заключении договоров мены;

- Об отсутствии дифференциации в оплате труда специалистов (служащих) и рабочих в учреждениях дошкольного и школьного образования;

- О незаконном обязывании органов местного самоуправления ликвидировать несанкционированные свалки, находящиеся в гослесфонде.

По результатам заседаний Президиума Ассоциации были выработаны предложения и рекомендации, которые были направлены в уполномоченные государственные органы, Губернатору Н.В. Комаровой, органам местного самоуправления, во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления.

На многие вопросы, поставленные Ассоциацией, мы получаем ответы Правительства автономного округа, профильных окружных Департаментов, которые направляются в муниципальные образования.

Также, по результатам представленной информации органами местного самоуправления, в августе 2022 года подготовлен ежегодный Доклад о состоянии местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2021 год и направлен Губернатору, окружную Думу, Общественную палату и Общероссийский Конгресс муниципальных образований, в текущем году также планируется работа по подготовке ежегодного Доклада за 2022 год.

Отмечу, что наше участие в подготовке ежегодного доклада Правительству Российской Федерации о состоянии местного самоуправления, это одна из составляющих, которая учитывается при обобщении сведений от Советов муниципальных образований регионов и направляется в адрес Правительства Российской Федерации.

Все ежегодные Доклады нашей Ассоциации размещены на официальном сайте msu-ugra.ru в разделе «Документы Совета».

Кроме того, в отчетном периоде помимо реализации уставных задач и решения совместных вопросов, Ассоциация продолжила работу по обмену опытом работы среди Советов муниципальных образований субъектов РФ на площадке Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ).

Так были рассмотрены вопросы: инициативного бюджетирования; реализация национальных проектов, принятых в соответствии с Указами Президента РФ и другие вопросы касающиеся ОМСУ.

В частности, на федеральном уровне проведены заседания экспертных площадок, обучающие семинары, заседания руководящих органов. К участию в них приглашались представители администраций муниципальных образований автономного округа, по итогам материалы направлялись в муниципалитеты.

Принимая участие в проводимых мероприятиях, заседаниях органов управления, также было обеспечено включение представителей наших муниципальных образований в органы управления Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.

Участие представителей муниципалитетов в рабочих органах ВАРМСУ ведется на постоянной основе, поэтому призываю глав муниципальных

образований при соответствующих запросах активно включаться в проводимую работу.

Также отмечу значимые мероприятия федерального уровня, которые состоялись за отчетный период:

Так, Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления совместно с заинтересованными федеральными ведомствами сегодня на постоянной основе прорабатываются вопросы:

- вовлечения муниципальных образований в социально-экономическое и пространственное развитие страны через национальные проекты;
- вопросы цифровизации муниципального управления;
- дальнейшего развития механизмов вовлечения граждан в муниципальное управление и другие вопросы.

Так, в отчетном периоде было организовано обсуждение законопроектов с участием органов местного самоуправления ХМАО-Югры, таких как:

- учтены предложения органов местного самоуправления для проекта «Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года»;
- проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
- направлялись предложения Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления по актуализации законодательства о местном самоуправлении, в части совершенствования системы органов местного самоуправления.

В связи с этим, считаю очень важной ту работу, которую мы проводим на федеральном уровне во взаимодействии с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления.

Считаю, информационно-методическую и экспертную работу нашей совместной деятельности необходимо также продолжить и в будущем.

В частности, необходимо продолжить традицию проведения научно-практических конференций на базе наших университетов: Сургутского и Югорского государственных университетов.

Так, за прошедшие периоды в работе конференций и форумов принимали участие представители органов местного самоуправления в том числе из числа глав муниципальных образований, представители ТОСов, органов государственной власти, ВУЗов, экспертного сообщества, иные заинтересованные лица с активной гражданской позицией.

Так, при финансовой поддержке нашей Ассоциации в мае 2022 года в смешанном режиме (очно и онлайн- форматах) в городе Ханты-Мансийске прошла 5-ая Всероссийская научно-практическая конференция «Тенденции развития местного самоуправления на современном этапе».

Рекомендации итоговых резолюций конференций с просьбой о поддержке практической их реализации были направлены в адрес

федеральных органов государственной власти, впоследствии реализованные в федеральных законах.

Также при финансовой поддержке Ассоциации в г. Нягани был проведен семинар для глав муниципалитетов Югры и их заместителей, посвященный вопросам внутренней политики.

Отдельно необходимо отметить работу органов местного самоуправления органов власти всех уровней в период частичной мобилизации в сентябре-октябре 2022 года.

В целом муниципалитеты справились с поставленной задачей.

На фоне беспрецедентных внешних вызовов для России, требуется более высокий уровень деятельности органов местного самоуправления по обеспечению слаженной работы.

Выявленные недостатки организационного характера необходимо учесть органам местного самоуправления при дальнейшей работе.

В целях повышения качества жизни населения на своих территориях органы местного самоуправления автономного округа продолжили активную работу по реализации национальных проектов, а также реализации окружных и муниципальных программ.

Так, муниципальные образования автономного округа ежегодно участвуют в различных конкурсах, где становятся победителями и получают грантовую поддержку.

Так, в 2022 году в конкурсную комиссию по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» поступило 71 конкурсная заявка (в 2021 году – 65 конкурсных заявок) от 38 муниципальных образований автономного округа (13 городских округов, 9 городских поселений, 16 сельских поселений), из них:

по I категории (городские округа и городские поселения) – 49 заявок от 22 муниципальных образований,

по II категории (сельские поселения) – 22 заявки от 16 муниципальных образований.

Так, по итогам федерального этапа конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2022 году муниципалитеты Югры признаны победителями конкурса в двух номинациях:

«Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений («умный город»)»: город Сургут (3 место) и сельское поселение Сингапай Нефтеюганского района (1 место),

«Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»: сельское поселение Казым Белоярского района (5 место).

А сельское поселение Солнечный Сургутского района второй год подряд признается победителем конкурса в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» (2 место).

Практика проведения Конкурса показала его широкие возможности, и мы рекомендуем муниципалитетам активнее участвовать в конкурсе, совместно с ответственными Департаментами автономного округа повышать качество подготовки материалов.

От лица Ассоциации – поздравляем победителей всероссийского конкурса. Проведение конкурса обеспечивает возможность обобщения и распространения наиболее успешного опыта муниципального управления, создает дополнительные стимулы для социально-экономического развития муниципальных образований.

Советом муниципальных образований проводилась работа по поддержке и развитию территориального общественного самоуправления.

В рамках оказания методологической помощи на всех официальных сайтах городских округов и муниципальных районах автономного округа созданы разделы, посвященные ТОС, где размещена информация о ТОС, а также нормативно-правовые акты по созданию ТОС.

И если на момент принятия концепции ТОС в округе было зарегистрировано 56 ТОС в 8 муниципальных образованиях, то в 2022 году их 107 в 22 муниципальных образованиях.

Еще одним из важных направлений нашей деятельности является поддержка развития практик инициативного бюджетирования.

Участие жителей в инициативном бюджетировании способствует повышению их финансовой грамотности, росту гражданской активности, самостоятельному решению проблем. Инициативное бюджетирование позволяет определять наиболее важные социальные проблемы и находить пути их решения, снимать или предупреждать социальные конфликты, в том числе за счет ликвидации информационного разрыва между властью и обществом.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что у нас, в округе, сформировалась своя модель инициативного бюджетирования, отличная от других субъектов РФ, которая реализуется непосредственно в муниципальных образованиях автономного округа, при высокой эффективности бюджетных средств, вовлеченности населения, численности благополучателей, скорости решения вопросов местного значения.

На региональном и муниципальных уровнях определены направления (мероприятия) государственных (муниципальных) программ, реализуемых с использованием механизмов инициативного бюджетирования, сформирована нормативная правовая база для реализации практик инициативного бюджетирования.

По результатам регионального конкурса 2022 года поддержан 68 инициативный проект на общую сумму 225 млн. руб. (в 2021 году поддержан 81 инициативный проект на общую сумму 225 млн. руб.).

Уважаемые коллеги!

2022 год стал поворотным для всей нашей страны. Государством взят курс на повышение согласованности функционирования и усиление координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Положения Конституции Российской Федерации принятые в 2020 году, устанавливающие, в частности, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, требуют создания организационных, правовых и финансовых условий для обеспечения качественно нового уровня взаимодействия между муниципальными образованиями для совместного решения вопросов местного значения и других вопросов, в том числе по созданию объектов коммунальной, социальной и иной инфраструктуры.

Так, в связи с реформированием системы публичной власти в Российской Федерации в Государственной Думе в первом чтении принят проект закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

По инициативе Совета муниципальных образований автономного округа муниципалитеты изучили данный законопроект. В нашу Ассоциацию поступило более 30 замечаний и предложений по его совершенствованию и исключению правовых коллизий. Все эти предложения в январе прошлого года направлены в ВАРМСУ для приобщения к материалам, потупившим от других Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации для обобщения и выработки консолидированного мнения по спорным вопросам.

В целом поддерживая законопроект, муниципалитеты отмечают необходимость серьезных доработок, о чём свидетельствует большое количество замечаний. Хочется верить, что большинство из них будет учтено при окончательной доработке законопроекта, и мы получим закон, который откроет новые возможности в развитии территорий муниципальных образований.

Кроме того, одной из форм устойчивого межмуниципального сотрудничества должно стать агломерационное развитие. Создание и функционирование агломераций, объединяющих ряд муниципалитетов, на наш взгляд, может стать дополнительным стимулом социально-экономического развития муниципальных образований за счет объединения ресурсов и их эффективного использования в целях создания общих объектов инфраструктуры, решения вопросов местного значения, имеющих межмуниципальный характер, и решения других общих задач.

Напомню, что в октябре 2022 года вместе с коллегами – главами муниципальных образований – Нефтеюганска, Пыть-Яха, Сургутского и

Нефтеюганского районов – мы подписали соглашение о создании самой крупной в округе городской агломерации «Сургут-Нефтеюганск».

На наш взгляд, агломерация – это новые возможности и широкий спектр взаимодействия. Она даёт дополнительную основу для разработки и дальнейшей реализации межмуниципальных проектов.

В первую очередь, конечно, нужно говорить об инфраструктурных проектах. В целом, через инструмент агломерации мы можем сформировать более глубокий и прицельный взгляд на совместное развитие.

Завершая доклад, хочу поблагодарить Губернатора Н.В. Комарову, Правительство и Думу автономного округа за сотрудничество и поддержку муниципальных образований, Всероссийскую Ассоциацию развития местного самоуправления за информационно-методическую помощь. Выразить уверенность, что наша с Вами последовательная и настойчивая работа по реализации намеченных целей и задач, использование опыта деятельности местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества, послужит поступательному развитию автономного округа и улучшению жизни каждого жителя.

Благодарю за внимание!